



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-84/2021

z dnia 28 stycznia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kulesze Kościelne.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Galko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kulesze Kościelne wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 29 grudnia 2020 roku: Nr XVIII/95/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kulesze Kościelne na rok 2021 oraz Nr XVIII/96/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2027.

Zgodnie z uchwalonym budżetem na rok 2021 podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:

- dochody ogółem – 16.339.263,73 zł, w tym dochody bieżące – 15.898.000,00 zł, dochody majątkowe – 441.263,73 zł;
- wydatki ogółem – 19.905.376,48 zł, w tym wydatki bieżące – 14.956.721,48 zł, wydatki majątkowe – 4.948.655,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.566.112,75 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 2.330.000,00 zł (§ 952),
- zaciąganych pożyczek – 915.731,00 zł (§ 903),
- nadwyżki z lat ubiegłych – 320.381,75 zł (§ 957).

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że na koniec 2021 roku gmina będzie posiadała zadłużenie w wysokości 3.245.731,00 zł (co stanowi 19,86% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 20,42%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu budżetu zaplanowanego na rok 2021 przychodami wewnętrznymi w postaci nadwyżki z lat ubiegłych przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2020 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Według wartości przyjętych w WPF gminy również w roku 2022 zaplanowano budżet deficytowy, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Najwyższa kwota długu wystąpi w 2022 roku i wyniesie 3.319.128,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2023 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik z działalności bieżącej gminy, w planowanym budżecie roku 2021, zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 941.278,52 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2022–2027 wartości te prognozowane są w wysokościach od 1.147.822,36 zł do 2.589.128,00 zł, co teoretycznie znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Jednakże ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta wieloletnia prognoza finansowa i jej długookresowość może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2021, jak i w WPF gminy.

Analiza wartości przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2021–2027 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art.15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.). Omawiany wskaźnik w 2021 roku kształtuje się na poziomie 0,05% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 11,25% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 15,02%).

Dodatkowo po przeanalizowaniu wielkości przedstawianych w WPF gminy Skład Orzekający zauważył:

- wzrost dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości od 2021 roku (wyjątek stanowi rok 2023),
- wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane od 2022 roku zaprojektowano na niższym poziomie niż w roku 2021.

W ocenie Składu Orzekającego tak zaplanowane wartości nie znajdują umocowania w dołączonych do uchwały w sprawie WPF objaśnieniach. Wysokość bieżących dochodów i wydatków ma zasadniczy wpływ na indywidualny wskaźnik zadłużenia, a zatem winny być przedstawione w sposób realistyczny.

Skład Orzekający wskazuje również, że wysokość dochodów majątkowych prognozowanych w WPF z tytułu sprzedaży majątku ma szczególne znaczenie dla spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych do roku 2026, w związku z powyższym wielkość omawianych dochodów powinna mieć odzwierciedlenie w wykazie nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży, jak również w objaśnieniach dołączonych do WPF.

Ze względu na identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, w ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji

finansowej gminy w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska

