

UCHWAŁA Nr II-00311-103/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2028 przedłożony przez Wójta Gminy Kulesze Kościelne.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2028 zawartym w zarządzeniu Nr 57.2020 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 13 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Kulesze Kościelne na 2021 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 56.2020 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 13 listopada 2020 roku.

Projekt budżetu Gminy Kulesze Kościelne na 2021 przewiduje dochody ogółem w wysokości 16.339.263,73 zł (w tym dochody: bieżące 15.898.000,00 zł, majątkowe 441.263,73 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 19.905.376,48 zł (w tym wydatki: bieżące 14.956.721,48 zł, majątkowe: 4.948.655,00 zł). Na rok 2021 gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.566.112,75 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 2.330.000,00 zł,
- zaciąganych pożyczek – 915.731,00 zł,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy – 320.381,75 zł.

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wyniesie 3.566.112,75 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 915.731,00 zł (§ 903), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 320.381,75 zł (§ 950) oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 2.330.000,00 zł (§ 952).

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości wolnych środków w kwocie 320.381,75 zł Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok (wyrażoną w uchwale Nr II-00310-103/20 Składu Orzekającego z dnia 11 grudnia 2020 roku) stwierdza, że Gmina nie posiada przychodów wewnętrznych, którymi mogłaby sfinansować w części deficyt budżetu zaplanowany na 2021 rok, a to pozostaje w sprzeczności z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych oraz z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z zm.).

Według założeń przedłożonego projektu WPF w roku 2022 gmina planuje również budżet deficytowy, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Najwyższa kwota długu wystąpi w 2022 roku i wyniesie 3.319.128,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2023 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętych zobowiązań.

Z wartości określonych w projekcie WPF wynika, że w 2021 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskazania wymaga jednak, że omawiane relacje nie uwzględniają ewentualnego wzrostu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, które będą miały na celu sfinansowanie faktycznego deficytu roku 2020 w wysokości 2.166.447,85 zł oraz planowanego na 2021 rok w kwocie 320.381,75 zł, które w obecnym kształcie nie mają pokrycia w przychodach wewnętrznych gminy.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2028 Skład Orzekający wskazuje, iż:

– dla roku 2021 w tabeli WPF określono nieprawidłowe wartości w następujących kolumnach:

- 2.1.1 „Wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (wyodrębniono kwotę 5.780.883,50 zł, natomiast zgodnie z planem wydatków należy wykazać 5.841.997,50 zł);

- 2.2.1 „Wydatki majątkowe, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne” (wyodrębniono 4.032.924,00 zł, a zgodnie z planem wydatków należy wykazać 4.948.655,00 zł);

- 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” (wyodrębniono 3.635.165,00 zł, a zgodnie z planem wydatków należy wykazać 1.770.155,00 zł);

- 9.4.1 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” (wyodrębniono 3.635.165,00 zł, a zgodnie z planem wydatków należy wykazać 1.770.155,00 zł);

- dla roku 2020 w tabeli WPF określono nieprawidłową wartość w kol. 4.2.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym na pokrycie deficytu budżetu” – poprawna wartość – 10.897,05 zł;
- w tabeli „Wykaz przedsięwzięć do WPF”:
 - w kol. „Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca” stosownie do brzmienia art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych należy wyodrębnić *jednostkę organizacyjną* odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie danego przedsięwzięcia, np. Urząd Gminy Kulesze Kościelne;
 - w poz. 1.1.2.1 w kol. limit na 2021 rok zgodnie z planem wydatków należy wykazać wartość 1.770.155,00 zł;
- w tabeli WPF dla roku 2023 w kol. 3.1. należy wyodrębnić kwotę prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych – zgodnie z projekcją omawianego roku ww. wartość winna być tożsama z kol. 3 „Wynik budżetu” i wynosić 1.089.128,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, natomiast prognoza kwoty długu, która stanowi integralną część wieloletniej prognozy finansowej winna być sporządzona na okres na jaki zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z wielkości przyjętych w WPF wynika, że gmina zamierza spłacać planowane do zaciągnięcia w latach 2021–2022 zobowiązania do końca 2027 roku, zatem uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne należy podjąć na lata 2021–2027.

Dodatkowo Skład Orzekający stwierdza, że informacje zawarte w objaśnieniach do WPF w wielu przypadkach nie odzwierciedlają wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zostały przedstawione w sposób chaotyczny, przypadkowy i niespójny, a nawet sprzeczny (np. w tabeli WPF, w kol. 1.1.5.1. założono stopniowy wzrost dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości od 2021 roku, przy jednoczesnym wskazaniu w objaśnieniach, iż w 2021 roku nie jest planowany wzrost dochodów z tego tytułu; w tabeli WPF, w kol. 2.1.1 zaprojektowano wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2021 w stosunku do roku 2020, w kolejnych latach zaplanowano spadek ww. wydatków, a z objaśnień wynika, że gmina wzrost wynagrodzeń zaplanowała na 2020 rok, w latach 2021–2028 zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku, w objaśnieniach natomiast brak jest informacji czego dokładnie dotyczą ww. dochody).

Zaprezentowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2021–2028 wartości wskazują na brak możliwości sfinansowania deficytu budżetu roku bieżącego (w ogólnej wysokości 2.166.447,85 zł) oraz zakładanego na 2021 rok (w kwocie 320.381,75 zł), a co za tym idzie założenia przyjęte w WPF nie określają w sposób realistyczny prognozy kwoty długu planowanego do zaciągnięcia w latach 2021–2022, jak również jego spłat.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska

C

C