

**UCHWAŁA NR XXIV/133/2017  
RADY GMINY KULESZE KOŚCIELNE**

z dnia 22 grudnia 2017 r.

**przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie  
Kulesze Kościelne na lata 2018-2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697 ze zm. ) Rada Gminy Kulesze Kościelne uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Kulesze Kościelne na lata 2018-2020 zgodnie z Załącznikiem do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kulesze Kościelne.

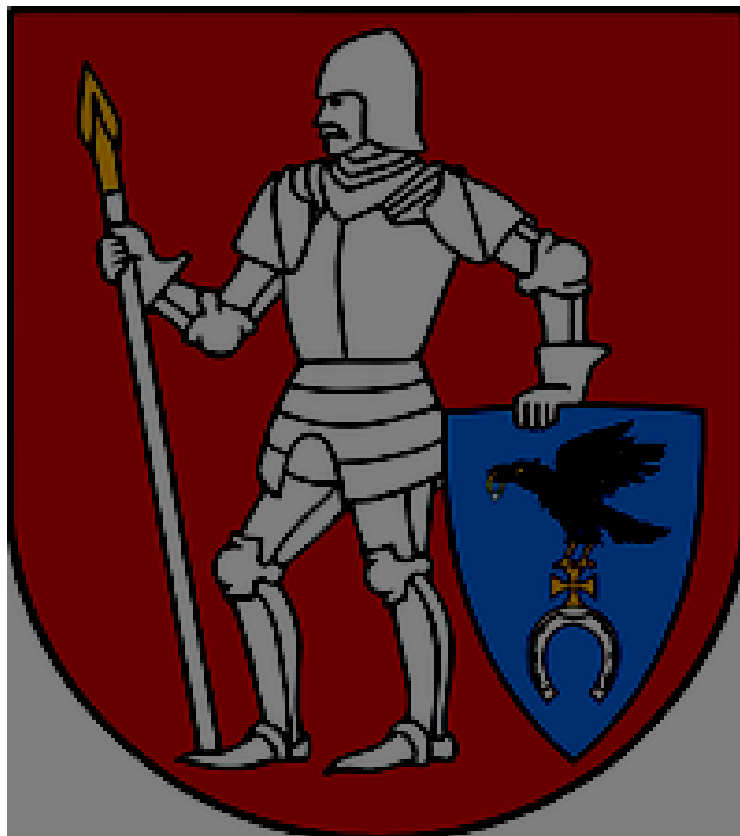
**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady

**Marek Wnorowski**

Załącznik do uchwały Nr XXIV/133/2017  
Rady Gminy Kulesze Kościelne  
z dnia 22 grudnia 2017 r.

# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE KULESZE KOŚCIELNE NA LATA 2018-2020**



**KULESZE KOŚCIELNE, GRUDZIEŃ 2017**

## **Spis treści**

- 1. Wprowadzenie**
- 2. Uwarunkowania prawne realizacji programu**
- 3. Diagnoza sytuacji rodzin w gminie Kulesze Kościelne**
- 4. Zasoby gminy**
- 5. Cele Programu**
- 6. Założenia Programu**
- 7. Zadania Programu**
- 8. Realizatorzy Programu**
- 9. Źródła finansowania**
- 10. Monitoring**
- 11. Podsumowanie**

## **1. Wprowadzenie**

Program został opracowany w oparciu o założenia ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Głównym celem programu jest szeroko rozumiana pomoc rodzinie wychowującej dziecko. Rodzina jest podstawową komórką społeczną i naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci. Dzieci potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony osób dorosłych. Na osobach dorosłych ciąży obowiązek zapewnienia dzieciom właściwych warunków do opieki i harmonijnego rozwoju. Dziecko ma prawo do wychowywania się w atmosferze szczęścia, miłości i zrozumienia. Dlatego też w programie położono nacisk na pomoc rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, rodzinom dysfunkcyjnym i wieloproblemowym.

Istotnym elementem programu są działania profilaktyczne, integracyjne, aktywizujące, zapobiegające marginalizacji i wykluczeniu społecznemu. Podstawą tych działań jest nie tylko przywrócenie rodzinie zdolności do właściwego wypełniania funkcji rodzicielskich ale również pełnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w funkcjonowaniu spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej. Obowiązek ten jest realizowany w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i policją, instytucjami oświatowymi, służbą zdrowia, organizacjami pozarządowymi a także kościołem i związkami wyznaniowymi.

## **2. Uwarunkowania prawne realizacji programu**

Działania ujęte w programie będą realizowane w oparciu o następujące akty prawne :

1. Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2017 r. poz. 697 ze zm. );
2. Ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 ze zm. ) ;
3. Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( t. j. Dz. U. z 2015 r. Nr 1390 );
4. Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.);
5. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. ( Dz. U. 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.);
6. Konwencję o prawach dziecka;

Podmiotem realizującym program na poziomie gminy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych. Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 wyznacza priorytety i cele do realizacji oraz wskazuje na przebieg procesu monitorowania programu.

### **3. Diagnoza sytuacji rodzin w gminie Kulesze Kościelne**

Gmina Kulesze Kościelne położona jest w powiecie wysokomazowieckim, w województwie podlaskim. Od północy graniczy z gminą Rutki i Kobylin Borzymy, od zachodu z gminą Kołaki Kościelne, od południa z Wysokie Mazowieckie, od wschodu z gminą Sokoły.

Powierzchnia gminy Kulesze Kościelne wynosi 115,4km<sup>2</sup> .

W jej granicach znajduje się 31 miejscowości wiejskich, każde z nich posiada status sołectwa.

**Tabela 1. Liczba ludności gminy Kulesze Kościelne z wyszczególnieniem podziału na płeć mieszkańców gminy.**

<b>LUDNOŚĆ</b>	<b>Ogółem</b>	<b>Kobiety</b>	<b>Mężczyźni</b>
	<b>spadek</b>	<b>spadek</b>	<b>spadek</b>
<b>2015</b>	3184	1563	1621
<b>2013</b>	3219	1581	1638
<b>2011</b>	3306	1626	1680

*Źródło: Opracowano na podstawie danych Banku Danych Lokalnych GUS*

**Tabela 2. Podział mieszkańców gminy**

	<b>Wiek przedprodukcyjny</b>	<b>Wiek produkcyjny</b>	<b>Wiek poprodukcyjny</b>	<b>Wskaźnik obciążenia demograficznego</b>
<b>Rok</b>	<b>Spadek</b>	<b>Spadek</b>	<b>Wzrost</b>	<b>Wzrost</b>
2015	608	1932	644	60,7%
2013	634	1949	636	60,5%
2010	745	1987	627	59%

*Źródło: Opracowano na podstawie danych Banku Danych Lokalnych GUS*

W 2015 roku z pomocy OPS skorzystało 76 rodzin (liczba osób w rodzinach – 303), w tym 32 rodzin z powodu bezrobocia. Kolejnym problemem, na który należy zwrócić uwagę jest sytuacja społeczna ludzi młodych i zjawisko” dziedziczenie ubóstwa”.

Wśród osób korzystających z pomocy społecznej w 2015 roku, w 13 rodzinach pojawiła się niepełnosprawność.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych wynika, iż pomocą społeczną w formie świadczeń finansowych i rzeczowych w 2015 roku objęto 26 rodzin wielodzietnych.

**Tabela 3. Powody przyznawania pomocy**

Przyczyny udzielania pomocy	ROK 2011		ROK 2013		Rok 2015	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	42	172	45	199	44	190
Potrzeba ochrony macierzyństwa	8	53	20	136	28	175
W tym: Wielodzietność	6	42	20	136	26	166
Bezrobocie	24	94	29	106	32	125
Niepelnosprawność	8	19	7	19	13	43
Długotrwała lub ciężka choroba	18	64	28	103	27	87
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wych. i prowadzenia gospodarstwa domowego - ogółem	30	184	44	233	51	233
W tym:	9	46	11	48	11	49

<b>Rodziny niepełne</b>	21	140	25	161	11	78
<b>Rodziny wielodzietne</b>						
<b>Przemoc w rodzinie</b>	4	16	6	23	14	53
<b>Alkoholizm</b>	1	4	1	4	1	1
<b>Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego</b>	1	3	0	0	0	0
<b>Zdarzenie losowe</b>	3	8	2	5	1	8

*Źródło: Opracowano na podstawie OPS Kulesze Kościelne*

Dane wykazują, że z pomocy społecznej najwięcej rodzin korzystało w 2013 roku, 83 rodziny (354 osoby w rodzinach), natomiast w 2015 liczba ta nieznacznie spadła i było to 7 rodzin mniej, czyli 76 rodzin (303 osoby w rodzinach o 51 osób w rodzinie mniej).

Problemy, które dotyczą współczesną rodzinę, między innymi bezrobocie, alkoholizm wskazują na potrzebę wsparcia rodzin naturalnych na etapie gdy problemy się zaczynają. Pozwoli to zapobiec głębokiemu kryzysowi w rodzinie, który może zakończyć się odebraniem dzieci rodzicom biologicznym.

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem pieczy zastępczej i umieszczeniu dziecka poza rodziną biologiczną.

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej od 2015 roku rodziny przeżywające trudności w prawidłowym funkcjonowaniu i sprawowaniu należytej opieki nad dziećmi mają możliwość profesjonalnego wsparcia ze strony asystenta rodziny. W 2015 roku asystent rodziny



pracował z 7 rodzinami z terenu Gminy Kulesze Kościelne. Zadaniem asystenta rodziny było kompleksowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem. Głównym zadaniem asystenta jest podejmowanie działań zmierzających do niedopuszczenia oddzielenia dzieci od rodziny.

#### 4. Zasoby gminy

**Tabela 4. Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny w Gminie Kulesze Kościelne:**

1. Urząd Gminy Kulesze Kościelne, ul. Główna 6	Dowozy dzieci niepełnosprawnych,
2. Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych, ul. Główna 6	Praca socjalna, pomoc finansowa, rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, aktywizacja społeczno-zawodowa, wspieranie aktywności lokalnej, przyznawanie i wypłacanie stypendiów, karta dużej rodziny
3. Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, ul. Główna 6	Wsparcie psychologiczne, przygotowywanie i realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci, młodzieży, organizacja wypoczynku letniego, świetlice środowiskowe; - przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu.
4. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy OPS Kuleszach kościelnych, ul. Główna 6	Wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężeniu problemu przemocy,

5. Placówki oświatowo- wychowawcze z terenu gminy Kulesze Kościelne: – Szkoła Podstawowa, ul. Główna 2	Działalność edukacyjno- wychowawcza, psychologiczno-edukacyjna, wsparcie pedagogiczne, psychologiczne dla rodziców i dzieci, realizacja programów edukacyjnych.
6. Placówki służby zdrowia	Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej
7. Parafia	Działalność charytatywna, pomoc finansowa, organizowanie wypoczynku;
8. Centrum Kulturalno-edukacyjne	Działalność w zakresie profilaktyki, organizacja festynów wspierających więzi rodzinne, konkursów dla dzieci
9. Biblioteka publiczna	Działalność w zakresie profilaktyki

*Źródło: Opracowania własne*

W Gminie Kulesze Kościelne funkcjonuje szeroki wachlarz form pomocy dla dziecka i rodziny ze strony powyższych instytucji. Są to zarówno poradnictwa jak i konkretne usługi, które wspierają zwalczanie bezradności opiekuńczo-wychowawczej, zajmują się profilaktyką, walką z sytuacjami kryzysowymi, nałogami itp.. Instytucje wspierają i pomagają w stworzeniu optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej.

## **5. Cele Programu**

Głównym celem Programu jest stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku biologicznej rodziny oraz wspierania rodzin

dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w gminie Kulesze Kościelne.

Cele szczegółowe:

- 1) Budowanie bezpieczeństwa socjalnego rodzin;
- 2) Wspomaganie potencjału rozwojowego rodziny;
- 3) Wspomaganie dziecka w środowisku szkolnym;
- 4) Podejmowanie działań koordynujących wobec podmiotów zajmujących się rodzinami dysfunkcyjnymi;

## **6. Założenia Programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2018-2020. Głównym założeniem Programu jest stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia rodziny poprzez działanie mające służyć podniesieniu poziomu i rozwoju profesjonalnych form wsparcia rodziny w środowisku

- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych marginalizacją,
- integracja działań różnych grup społecznych, instytucji, organizacji i zapewnienie kompleksowego wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w rozwiązywaniu własnych problemów życiowych,
- wzmocnienie więzi rodzinnych,
- zapobieganiu powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz skuteczne reagowanie w sytuacjach już zaistniałych poprzez udzielanie wielopłaszczyznowego wsparcia,
- zapobieganie kierowania dzieci do różnych form pieczy zastępczej,
- reintegracja rodziny naturalnej poprzez umożliwienie powrotu dziecka do rodziny,
- poprawie sytuacji dziecka w środowisku szkolnym poprzez wzbogacanie oferty edukacyjnej oraz wspieranie uczniów wymagających pomocy,

- wspieraniu potencjału rozwojowego rodziny, biologicznej na wczesnym etapie jej funkcjonowania,
- integracja społeczności lokalnej i rozwój grup wsparcia i samopomocy.

## **7. Zadania Programu**

Program realizowany będzie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej przy ścisłej współpracy z jednostkami samorządowymi zarówno gminnymi jak i powiatowymi, instytucjami publicznymi, organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz rodziny.

## **8. Realizatorzy Programu**

Koordynatorem Programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuleszach - Kościelnych przy współpracy z następującymi instytucjami:

1. Urząd Gminy w Kuleszach Kościelnych,
2. Zespół Interdyscyplinarny,
3. Policja,
4. Placówki oświatowe,
5. Zakład ochrony zdrowia
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wysokiem Mazowieckiem

## **9. Źródła finansowani**

Finansowanie programu będzie odbywać się w zakresie posiadanych środków budżetu gminy, budżetu państwa oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

## 10. Monitoring

Koordynatorem programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych. Monitoring programu odbywać się będzie na podstawie sporządzonej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji od podmiotów uczestniczących w realizacji działań ujętych w programie. Umożliwi :

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających wsparcia,
- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację,
- ocenę stopnia zadowolenia członków rodzin z oferowanej pomocy.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych co roku do 31 marca przedkłada Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu.

## 11. Podsumowanie

Opieka nad dzieckiem i rodziną jest jednym z kierunków działań gminnego systemu pomocy społecznej. Skuteczna pomoc dzieciom pozbawionym opieki oraz rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej wymaga skoordynowanych działań różnych instytucji zajmujących się rodziną.

Gminny program wspierania rodziny wyznacza kierunki działań i zakłada kontynuację działań uznanych za potrzebne i właściwe dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rodziny w środowisku.

Program ma charakter otwarty, będzie aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb i posiadanych możliwości. Dzięki ścisłej współpracy instytucji i podmiotów odpowiedzialnych za rozwiązywanie problemów społecznych w Gminie rodzina przeżywająca trudne sytuacje życiowe będzie miała możliwość otrzymania wsparcia w pełnym zakresie.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2017 r., poz. 697 ze zm.) nakłada na gminy od dnia 1 stycznia 2012 r. obowiązek w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej nad dziećmi, które pozbawione są prawidłowo funkcjonującej władzy rodzicielskiej.

Art. 176 pkt. 1 wymienionej ustawy stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowywanie i realizacja 3 - letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Zgodnie z art.179 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej do 31 marca każdego roku Wójt Gminy Kulesze Kościelne składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z ich realizacją.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.